

Международный конкурс на лучшую студенческую работу

«Ars Sacra Audit 2023»

Номинация: Финансовое право

Научная работа на тему:

«Перспективы развития цифрового рубля в сфере государственных закупок»

Выполнил:

Студент ВШГА МГУ

Мамонов Николай Павлович

Москва 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ	2
ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. СОЦИАЛЬНАЯ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЦИФРОВОГО РУБЛЯ.....	4
1.1. ПРИРОДА «ЭЛЕКТРОННОЙ» ВАЛЮТЫ	4
1.2. ДИСКУССИЯ О НЕОБХОДИМОСТИ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ.....	5
1.3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ.....	7
ГЛАВА 2 ВОЗМОЖНОСТИ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	8
2.1. МЕХАНИЗМ «СТАНДАРТНОГО» ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ.....	8
2.3. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ.....	10
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	11
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	12

ВВЕДЕНИЕ

Государственные закупки являются ключевым элементом сегодняшней экономической системы Российской Федерации, составляя 28,5% от удельного ВВП страны, по данным Счётной Палаты за период с 2014 по 2020 г. Осуществление госзакупок регулярно подвергается мониторингу, анализу и контролю со стороны целого ряда органов. Но несмотря на это, наблюдается множество проблем, главная из которых: нецелевое использование средств. Развитие регулирования, введение новых институтов и процедур в данной сфере не исключили коррупции, в связи с чем планируется внедрение в данную систему цифрового рубля (ЦР).

Таким образом, объектом данной работы является: общественные отношения, возникающие в связи с внедрением цифрового рубля. Предметом – нормативное регулирование цифрового рубля, конкретные перспективы его развития в сфере государственных закупок.

Тема данной работы продиктована уровнем современных технологий, системой госзакупок и её будущими изменениями в связи с внедрением цифрового рубля, а также отсутствием должного регулирования, связанного, в первую очередь, с новизной института и недостатком практического опыта. Следовательно, работа актуальна с теоретической и практической точки зрения. Целью, вытекающей из актуальности работы является анализ и оценка потенциального применения цифрового рубля в сфере государственных закупок.

Исходя из цели, поставим следующие задачи:

- Рассмотреть сущность цифрового рубля, дать определение;
- Оценить преимущества и риски связанные с внедрением цифрового рубля в России;
- Понять современную систему государственных закупок и возможности её усовершенствования при помощи цифрового рубля;

- Сделать выводы о возможности использования цифрового рубля и предложить рекомендации для его успешной реализации.

Методологическую базу составляют следующие методы: формально – юридический, статистический, анализа и синтеза, эмпирический, мысленный эксперимент и др.

Автор данной работы использовал статьи из периодических изданий, нормативные материалы, отчёты и планы развития государственных органов, учебные пособия и др., которые на наш взгляд наиболее широко освещают характер предложенной темы и наиболее актуальны.

ГЛАВА 1. СОЦИАЛЬНАЯ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЦИФРОВОГО РУБЛЯ

1.1. ПРИРОДА «ЭЛЕКТРОННОЙ» ВАЛЮТЫ

Электронная валюта — это форма денег, которая существует только в электронной форме и не имеет материального эквивалента, такого как банкноты или монеты. Технически она представляет собой уникальный зашифрованный код, хранится и передается через электронные устройства, такие как компьютеры, смартфоны или электронные кошельки.

Электронная валюта связана с технологией блокчейн, которая обеспечивает безопасность и надежность транзакций. Блокчейн — это цифровая база распределённых данных, отражающая все совершенные транзакции. Все записи представлены в виде блоков, которые связаны между собой специальными ключами. При этом каждый новый блок содержит данные о предыдущем. Запись и хранение всех транзакций делает их невозможными для изменения или подделки.

Цифровой рубль основывается именно на этой технологии и является официальной цифровой валютой России, третьей формой национальной валюты, наряду с наличными и безналичными денежными средствами. Его курс

по отношению к иностранной валюте формируется вне зависимости от его формы: наличной, безналичной или цифровой.

В целом, электронная валюта представляет собой современную форму денег, которая облегчает и упрощает финансовые операции, предоставляет большую прозрачность и безопасность, и может быть использована в различных сферах экономики.

1.2. ДИСКУССИЯ О НЕОБХОДИМОСТИ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ

Существует множество различных мнений по поводу необходимости цифрового рубля. Одни убеждены, что это позитивно скажется на развитии экономики и повышении ее эффективности, другие же сомневаются в его целесообразности и безопасности. Рассмотрим существующие противоборствующие мнения и определим, к какому же более привержены люди в современном обществе.

ЦР будет работать онлайн и Софья Главина, руководитель программы "Цифровая Экономика" РУДН говорит: "Цифровой рубль принесет наибольшие выгоды гражданам, проживающим в отдаленных и малонаселенных районах Российской Федерации: расчеты в цифровых рублях за пределами зоны доступа в Интернет могут быть эффективно разрешены для обеспечения оплаты".

По мнению эксперта Алексея Толстика, необходимость введения цифрового рубля может быть обусловлена такой причиной как резкий рост способов безналичных расчетов в рознице. Это связано со стремительным развитием технологий и увеличением числа пользователей банковских карт и электронных кошельков. Такая тенденция свидетельствует о том, что потребители все больше ориентируются на удобство и быстроту обслуживания. Это требует от продавцов улучшения технологической базы и адаптации к новым требованиям рынка. Кроме того, Толстик говорит о том, что цифровой рубль может стать отличным инструментом для произведения трансграничных платежей. Однако для успешной реализации цифрового рубля, как способа трансграничного платежа, необходимо

решить несколько проблем: в частности, нужно разработать механизмы обмена цифровых рублей на другие валюты и обеспечить их легальность. Также необходимо создать инфраструктуру для использования цифрового рубля, включая системы хранения и передачи данных.

С другой стороны, некоторые эксперты высказывают опасения относительно безопасности использования цифрового рубля. Они утверждают, что существует возможность кибератак на систему. Кража персональных данных пользователей может стать серьезной проблемой.

Также существует мнение, что введение цифрового рубля может привести к увеличению контроля со стороны государства и ограничению свободы действий населения. Нужно также учитывать, что введение цифрового рубля потребует в скором времени модернизации инфраструктуры.

Ксения Левицкая считает, что единственный, кому действительно стоит опасаться нового игрока на валютном рынке, - это банковская система. Введение цифрового рубля приведет к снижению доходов российских банков. После запуска цифрового рубля банкиры могут лишиться комиссии за обслуживание платежей. Цифровизация рубля сводит к минимуму количество посредников на транзакцию, что делает транзакцию дешевле и быстрее.

Эксперты утверждают, что нововведение в целом может негативно отразиться на экономике, так как это может привести к увеличению инфляции и снижению стоимости национальной валюты.

В целом, вопрос о необходимости цифрового рубля требует тщательного обсуждения и анализа. Грамотный и динамичный подход к внедрению цифрового рубля может обойти многие опасения со стороны населения и действительно улучшить жизнь граждан, а также сыграть важную роль в развитии экономики.

1.3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ

С 24.07.2023 г. вступил в силу № 340-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который определил нормативную базу цифрового рубля.

Ей являются следующие законы:

- от 3 февраля 1996 года № 17-ФЗ «О банках и банковской деятельности»;
- от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»;
- от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
- от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»;
- от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;
- от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе».

Очевидно, главным изменением стало закрепление ЦР в качестве третьей формы национальной валюты, возможность его использования на различных уровнях. Оператором платформы и единственным ЦР эмитентом признан ЦБ РФ. Регламентирован порядок взаимодействия субъектов с новой валютой. Определён

Важно указать, что внесённые изменения в законодательство не являются окончательным. Как указано на всех официальных источниках, в настоящий момент проводится «тестирование» системы, параллельно с которым ведётся подготовка законодательства. Полноценного плана с перечнем мероприятий и сроками не существует, однако согласно стратегии развития финансового рынка, представленной ЦБ и Минфином, внедрение цифрового рубля должно произойти до 2030 года. Всё это лишь первый шаг в нормативном регулировании. Настоящие законы и действительные нормы появятся после приобретения практического опыта и понимания того каким образом лучше всего регулировать новую цифровую валюту.

ГЛАВА 2 ВОЗМОЖНОСТИ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

2.1. МЕХАНИЗМ «СТАНДАРТНОГО» ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ

На протяжении многих лет государственные закупки были сопряжены с недостатками, такими как коррупция, нецелевое использование средств, неэффективность и непрозрачность процесса. В связи с этим механизм осуществления госзакупок регулярно совершенствуется, становится всё более и более прозрачным. Однако, этот процесс может быть еще более эффективным, если будет совмещён с внедрением цифрового рубля.

Механизм осуществления государственных закупок предусматривает использование единой платформы для проведения аукционов и заключения контрактов. Это позволяет добиться максимальной прозрачности и конкурентной борьбы между участниками торгов, что способствует снижению стоимости закупок и повышению их качества. Цифровой рубль может сделать государственные закупки более доступными для малых и средних предприятий, так как он снизит барьеры для участия в электронных торгах и упростит процедуры отчётности.

Важнейшим преимуществом цифрового рубля для использования в сфере государственных закупок является его «программирование». Возможность заранее определить вид товара, на который будет потрачен тот или иной рубль предотвращает нецелевое использование средств в максимальном объёме.

Процедура будет выглядеть следующим образом. Часть денежных средств, предоставляемых государством учреждению или предприятию, будет являться цифровыми рублями. При необходимости закупки определённого товара, Центральный Банк, «вшивает» в код необходимого количества цифровых рублей

пометку, благодаря которой их можно потратить только на определённый вид товара, например, столы или медицинские маски. Закупить на них нечто иное будет невозможно – сама площадка этого не позволит. В случае же фиксации подозрительной сделки, путь каждого рубля можно будет определить и вычислить всех соучастников.

Полная безопасность и прозрачность операций, предоставляет возможности для эффективного контроля всех транзакций. Системы цифрового рубля могут обеспечить более точный аудит и учет финансовых операций в рамках государственных закупок, что уменьшит вероятность финансовых нарушений и несоблюдения правил.

Внедрение цифрового рубля позволит преодолеть многие проблемы, связанные с финансовыми манипуляциями и коррупцией в области государственных закупок. Все операции будут совершаться на единой площадке и записываться в цифровой реестр, что исключит возможность фальсификации или сокрытия информации. Кроме того, вся информация о поставщиках, контрактах и выплатах будет храниться в защищенном цифровом формате, что позволит легко осуществлять мониторинг и проводить анализ эффективности трат государственных средств.

Внедрение цифрового рубля также упростит процесс оплаты за заказы и контроля над расходами. Благодаря использованию цифровой валюты, все операции будут проводиться без посредников, что сократит время и избавит от дополнительных комиссий. Сократятся многие бюрократические процедуры. Кроме того, гибкость и легкость использования цифрового рубля позволит более эффективно финансировать государственные проекты и контролировать их стоимость. Это может улучшить общее управление и экономию времени и ресурсов как для государственных органов, так и для поставщиков.

Внедрение цифрового рубля в осуществление государственных закупок является важным шагом в направлении повышения эффективности и прозрачности этого процесса. Внедрение цифровой валюты в систему госзакупок позволит устранить многие недостатки и обеспечить максимальную прозрачность и эффективность этого процесса.

2.3. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ

Как и любая технология, цифровой рубль может быть применён в различных отраслях экономики и жизни общества, быть полезен как государству, муниципальным образованиям, так и частным лицам. Внедрение цифрового рубля может быть полезно в следующих аспектах:

Улучшение финансовой инфраструктуры: Цифровой рубль позволит создать современную финансовую инфраструктуру, которая будет работать на базе блокчейн-технологии.

Борьба с теневой экономикой: Внедрение цифрового рубля позволит государству более эффективно контролировать денежные потоки и уменьшить возможности для необнаруженной теневой экономики.

Улучшение национальных и международных платежей: Цифровой рубль может упростить и ускорить международные платежи, снизить комиссии и улучшить надежность транзакций. Внутри страны предприятия смогут быстро и легко проводить платежи между собой без посредников. Это может снизить издержки и ускорить процесс торговли.

Создание умных контрактов: С использованием технологии блокчейн, на которой будет базироваться цифровой рубль, можно реализовать умные контракты.

Создание новых экосистем: Цифровой рубль может способствовать созданию новых экосистем и сервисов вокруг криптовалют, что приведет к развитию новых бизнес-моделей и рабочих мест.

Эти потенциальные области применения цифрового рубля демонстрируют, что он может быть полезен как в отдельных отраслях экономики и жизни общества, так и в развитии финансовой системы России в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведённого исследования мы указали преимущества и недостатки цифрового рубля. Объективно его оценивая, можно с уверенностью сказать, что цифровой рубль станет существенным прорывом в области госзакупок. В корне изменит процесс, сделав его прозрачным и контролируемым.

Цифровой рубль представляет собой новую эру в развитии финансовой системы России.

Введение цифрового рубля также может привести к укреплению национальной валюты и экономики в целом. Увеличение эффективности и скорости финансовых операций поможет ускорить развитие бизнеса и привлекать больше инвестиций. Кроме того, переводы через цифровой рубль будут происходить без вовлечения сторонних платежных систем, что позволит сократить комиссии и избежать зависимости от внешних посредников. Введение цифрового рубля придаст новый импульс развитию экономики и станет важным фактором для повышения конкурентоспособности страны на международной арене.

Однако внедрение цифрового рубля также даст новые определенные вызовы, такие как необходимость обеспечения безопасности цифровых транзакций и защиты личных данных, а также обеспечение доступности и обучения для всех участников в системе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Балтутите, И. В. Правовое регулирование оборота недвижимого имущества в условиях цифровизации российской экономики / И. В. Балтутите // Правовая парадигма 2021 г.
2. Григорьев, В. В. Национальная цифровая валюта как фактор оживления экономики России /В. В. Григорьев // Экономика. Налоги. Право. 2019. № 1. – С. 30–36.
3. Дерюгина, Т. В. Правовая природа электронных денежных средств / Т. В. Дерюгина, Л. А. Чеговадзе // Волгоград, 2021. – С. 14–18
4. В О Д Н Ы Й А Н А Л И Т И Ч Е С К И Й О Т Ч Е Т // о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", за 2021 г. // МинФин 2021г.
5. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2020 год» // Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 22 июня 2021 г.
6. С В О Д Н Ы Й А Н А Л И Т И Ч Е С К И Й О Т Ч Е Т // о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за 2022 г. // МинФин 2022 г.
7. Лоран Лелу «Блокчейн от а до я» // ООО «Издательство «Эксмо», 2018
8. Айвазов А., Беликов В., Романова А. Эволюция мировой денежно-валютной системы в процессе смены мирохозяйственных укладов // Экономист. 2019. № 7. С. 40–53.

9. Глазьев С., Глазьева С. Большое евразийское партнерство как форма становления нового мирохозяйственного уклада // Экономист. 2019. № 7. С. 3–27.
10. Запорожан А. Я. Эволюция финансового рынка. Криптовалюта // Управленческое консультирование. 2018. № 5. С. 77–85.
11. Киселев А. Есть ли будущее у цифровых валют центральных банков? Аналитическая записка.
12. Кочергин Д. А., Янгирова А. И. Цифровые валюты как новая форма денег центральных банков // ЭКО. 2019. № 10. С. 148–171.

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ:

1. www.kremlin.ru
2. <https://cbr.ru/>
3. <https://student2.consultant.ru>